

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt.7 e 8 del CCNL 21/5/2018 per l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate di cui all'art. 67 del CCNL 21/5/2018 per l'anno 2018. **Relazione illustrativa**

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 21/11/2018 (raggiunta nel rispetto delle direttive alla delegazione trattante di parte pubblica dettate con lettera del Direttore prot. n. 44098 del 16/11/2018.
Periodo temporale di vigenza		Anno 2018
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Presidente: Dirigente del Servizio Affari Generali, Bilancio e Risorse Umane - Componenti: <ol style="list-style-type: none"> 1. Dirigente Servizio Politiche per il lavoro 2. Dirigente Servizio Territoriale <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL FP, CISL FPS, UIL, CSA Firmatarie della preintesa: CGIL FP, CISL FPS, UIL Firmatarie del contratto:</p>
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		<p>a) Criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa tra le diverse modalità di utilizzo (art7 c.4 lett.a e art.68 CCNL 21/5/18;</p> <p>b) Criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance (art.7 c.4 lett.b CCNL 21/5/18) mera conferma dell'applicazione per il solo anno 2018 dei criteri adottati dalla Regione E-R;</p> <p>c) Criteri per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di PO (art.7 c.4 lett.v CCNL 21/5/18) mera conferma dell'applicazione nel solo periodo 1/6/18 – 31/12/18 dei criteri già adottati dalla Regione E-R.</p>
adempimenti procedurale e degli atti propedeutici	Intervento del Revisore Unico. Allegazione della Certificazione del Revisore Unico alla Relazione illustrativa.	<p>La certificazione del Revisore Unico è stata acquisita in data <u>18-12-18</u></p> <p>L'organo di controllo non ha effettuato rilievi</p>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Il Piano Annuale di Attività dell'Agenzia è stato approvato con delibera di Giunta Regionale n.842 del 11/6/2018 ai sensi dell'art.32 bis c.5 della LR n.17/2005 previa acquisizione dei pareri del Comitato di Coordinamento istituzionale e della Commissione Regionale Tripartita di cui agli artt.50 e 51 della LR 12/2003, nonché della Commissione Assembleare competente (art.5 c.4 Statuto Agenzia)</p> <p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? L'Agenzia per il lavoro della Regione Emilia-Romagna ha approvato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità nell'ambito del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020, annualità 2018, con determina del Direttore n. 129 del 8/2/2018.</p> <p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sul sito web istituzionale, nell'apposita sezione, sono pubblicate tutte le informazioni e i dati previsti dalle norme vigenti in materia (D. Lgs. n. 33/2013).</p>

		<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</p> <p>Essendo l'Agenzia un ente strumentale regionale la validazione della relazione della performance è effettuata dalla Regione.</p> <p>La relazione sull'attività svolta e sui risultati conseguiti nell'anno 2017, predisposta dal Direttore dell'Agenzia e vistata dal Direttore Generale regionale di riferimento, è stata approvata dalla Giunta Regionale con deliberazione n.466 del 5/4/18 previa acquisizione del parere in seduta congiunta del Comitato di Coordinamento Istituzionale e della Commissione Regionale Tripartita, nonché della Commissione Assembleare competente</p>
--	--	--

Eventuali osservazioni: L'Agenzia regionale per il Lavoro della Regione Emilia-Romagna è un ente pubblico di nuova istituzione, istituito con LR n.13 del 30/7/2015, quale centro di competenza tecnica con il compito di eseguire gli indirizzi politici definiti dalla Giunta Regionale per la gestione e la qualificazione dei servizi per il lavoro erogati a cittadini e imprese.

L'Agenzia è operativa dal 1/8/2016 a seguito del distacco funzionale di personale regionale e del personale delle Province e della Città Metropolitana di Bologna ai sensi della Legge 7/4/2014 n.56.

L'Agenzia ha assunto personale proprio soltanto nel corso del 2018, ad eccezione del Direttore assunto dalla RER nel 2016 e di un Dirigente assunto dall'Agenzia a tempo determinato nel 2017, ed in particolare a decorrere dal 1/6/18 a seguito del trasferimento dei dipendenti provinciali precedentemente distaccati.

Per quanto concerne il trattamento giuridico ed economico di detto personale trovano applicazione le disposizioni dell'art.1 della Legge n.205/2017, commi da 793 a 807. Nello specifico il comma 799 stabilisce che *"Al personale trasferito si applica il trattamento giuridico ed economico, compreso quello accessorio, previsto per il personale delle amministrazioni di destinazione, con conseguente adeguamento dei fondi destinati al trattamento economico accessorio del personale a valere sulle risorse finanziarie di cui ai commi 794 e 797 e ove necessario su quelle regionali garantendo in ogni caso l'equilibrio di bilancio"*.

L'Agenzia in quanto ente di nuova istituzione procede per la prima volta nel 2018 a costituire il proprio fondo delle risorse decentrate utilizzando un importo medio unitario provvisorio ricavato dai dati forniti dalla Regione E-R, in coerenza con gli orientamenti applicativi ARAN RAL 061 del 5/6/2011 ed EPNE 2015 del 3/8/2012: la costituzione del fondo è stata disposta in via temporanea in attesa di ricevere dalla Regione un importo medio definitivo.

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Art.1 – Riguarda i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa tra le diverse modalità di utilizzo (art.7 c.4 lett.a e art.68 CCNL 21/5/18). Trattandosi di un accordo stralcio valido per il solo 2018, sostanzialmente limitato ai suddetti criteri, e tenuto conto che il fondo costituito si riferisce ad una frazione d'anno, per lo più dal 1/6/2018, si è stabilito di destinare alla produttività l'intera quota disponibile, al netto delle risorse da destinare ai differenziali di progressione economica, all'indennità di comparto e alle altre voci obbligatorie ed incompensabili del trattamento economico del personale indicate nell'art.68 del CCNL 21/5/18, detratte altresì le risorse da destinare nel 2018 alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative dal 1/6/18 al 31/12/18.

Art.2 – Si stabilisce di attribuire i premi correlati alla performance 2018 secondo i criteri già applicati dalla Regione E-R, in attesa che l'Agenzia si doti, a partire dal 2019, di criteri propri (art.7 c.4 lett.b CCNL 21/5/18).

Art.3 – Si stabilisce di applicare i criteri della Regione E-R per la determinazione della retribuzione di risultato delle Posizioni Organizzative, relativa al 2018, in attesa che l'Agenzia adotti propri criteri a partire dal 2019 (art.7 c.4 lett.v CCNL 21/5/18).

Art.4 – Definisce l'ambito di applicazione e durata: personale non dirigente a tempo indeterminato e determinato a condizione che abbia prestato servizio per un periodo superiore a due mesi consecutivi nel corso dell'anno.

L'accordo costituisce uno stralcio del CCDI previsto dagli artt. 7 e 8 del CCNL 21/5/18 la cui validità è limitata all'anno 2018.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri stabiliti le risorse del fondo 2018 vengono utilizzate nel seguente modo:

UTILIZZO FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018		
VOCI DI SPESA	IMPORTI	Note
Differenziali di progressioni economiche orizzontali già corrisposti - Art. 16 CCNL 2016/2018 del 21/5/2018	€ 263.042,64	Spesa effettiva al 31/12/2018
Art. 33 co. 4 CCNL 22/1/2004 Indennità di comparto a carico del fondo	€ 143.152,19	Spesa effettiva al 31/12/2018
Art. 4 co. 2 lett. c) CCNL 1/4/1999 e art. 70 quinquies CCNL 2016/18 indennità particolari responsabilità cat. B/C/D *	€ 30.000,00	Spesa presunta dal 1/6 al 31/12/2018
Art. 17 CCNL 1/4/1999 indennità ex 8 [^] q.f. - art. 37 co. 4 CCNL 6/7/1995	€ 4.971,12	Spesa effettiva al 31/12/2018
Art. 37 CCNL 14/9/2000 Indennità di rischio fino al 30/11/2018	0	Spesa effettiva al 31/12/2018
Art. 4 co.2 lett.c) CCNL 1/4/1999 Indennità di disagio fino al 30/11/2018*	€ 15.000,00	Spesa presunta dal 1/6 al 31/12/2018
Art.22 CCNL 14/09/2000 (ora art.23 CCNL 21/05/2018) *	€ 5.000,00	Spesa presunta dal 1/6 al 31/12/2018
Posizioni organizzative	€ 100.000,00	Importo riferito a 7 mesi (dal 01/06/2018 al 31/12/2018) per importo retribuzione di posizione e risultato delle PO
TOTALE PARZIALE	€ 561.165,95	
Art. 17 co. 2 lett. a) CCNL 1/4/1999 compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi	€ 2.107.377,38	Spesa presunta 2018
TOTALE	€ 2.668.543,33	(di cui a determinazione n.1195 del 22/11/2018)

*Sono confermati ai dipendenti trasferiti presso l'Agenzia dal 01/06/2018 gli stessi importi già assegnati dalle Province/Città Metropolitana di provenienza).

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi trattandosi del primo contratto integrativo di un ente di nuova istituzione che non aveva sottoscritto in precedenza altri accordi integrativi.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le modalità di corresponsione al personale dipendente dei premi legati alla performance sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità di cui al Titolo III - Merito e premi - del D.Lgs. 150/2009. Tali risorse infatti sono distribuite applicando i sistemi di valutazione vigenti presso la Regione E-R, come recepiti dall'Agenzia nell'anno 2018 in attesa di dotarsi di sistemi propri.

Gli incentivi sono correlati al raggiungimento di obiettivi di miglioramento definiti nel Piano Annuale di Attività, come inseriti nel sistema Integra che riporta gli obiettivi dei dipendenti, dei dirigenti e delle strutture organizzative.

Il sistema di valutazione regionale prevede la corresponsione di premi costituiti da due quote: produttività individuale e produttività collettiva nella misura del 50% ciascuna rispetto al totale. Il Direttore attesta il grado di raggiungimento degli obiettivi di struttura sulla cui base viene erogata la quota di produttività collettiva (50%) mentre la produttività individuale viene corrisposta secondo il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati al collaboratore. La valutazione è effettuata dai Dirigenti di Servizio. Gli importi subiscono una decurtazione calcolata in rapporto alla percentuale di realizzazione degli obiettivi, fino all'eventuale azzeramento.

E' stabilito che i Dirigenti applichino il principio di differenziazione dei punteggi.

Per quanto riguarda le P.O., i premi correlati al raggiungimento degli obiettivi sono determinati al termine del processo di valutazione da parte dei Dirigenti.

La valutazione delle P.O. viene effettuata tenuto conto di:

- obiettivi gestionali raggiunti;
- competenze/capacità.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Non sono previste progressioni economiche orizzontali nell'anno 2018 di applicazione del presente contratto.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Obiettivo della sottoscrizione del contratto è quello di supportare il raggiungimento degli obiettivi gestionali 2018 approvati dalla Giunta Regionale per il consolidamento e la qualificazione dell'offerta dei servizi a livello territoriale, per il coordinamento della Rete attiva per il lavoro, per la razionalizzazione e l'omogeneizzazione delle procedure e delle prestazioni, tenuto conto che il personale proviene da realtà istituzionali e organizzative anche molto diverse tra loro e che l'Agenzia sta operando in una situazione transitoria caratterizzata da estrema provvisorietà e mutabilità, a fronte di un quadro normativo in continua evoluzione e di un organico assolutamente inadeguato.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Nessuna

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt.7 e 8 del CCNL 21/5/18 per l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate di cui all'art. 68 del CCNL 21/5/2018 dell'anno 2018. **Relazione tecnico-finanziaria**

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo risorse decentrate, costituito per la prima volta nel 2018 dall'Agenzia per il lavoro della Regione E-R-, ente di nuova istituzione, si compone della sola parte stabile quantificata utilizzando, secondo le indicazioni ARAN, un valore medio unitario fornito dalla Regione.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

Descrizione	Importo
L'art. 67 co. 1 del CCNL 21/5/2018 stabilisce che a decorrere dal 2018 il Fondo per le risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate all'art. 31 c. 2 del CCNL 22/1/2004 relative all'anno 2017, come certificata dal Collegio dei Revisori dei Conti. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato nel medesimo anno alla retribuzione di posizione e risultato delle posizioni organizzative. <u>Per l'Agenzia, ente di nuova istituzione, priva di un proprio Fondo nel 2017, tali risorse, definite dal contratto "consolidate", corrispondono all'intero fondo 2018 come provvisoriamente calcolato per la prima volta., con l'avvertenza che si tratta di un fondo costituito in via provvisoria e riferito a una sola parte dell'anno.</u>	€ 2.668.543,33

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Sezione II – Risorse variabili soggette al limite di spesa

Non sono previste risorse variabili

Sezione II – Risorse variabili non soggette al limite di spesa

Non sono previste risorse variabili

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Decurtazione art. 15, co. 5 CCNL 21/5/2018 Posizioni organizzative	€ 100.000
Totale decurtazioni	€ 100.000

Ai sensi di quanto previsto dall'15 co. 5 del CCNL 21/5/2018 dalle risorse decentrate stabili sono decurtate le risorse finanziarie che l'Agenzia ha destinato al pagamento nel 2018 della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, già corrisposta dalle Province e dalla Città Metropolitana di Bologna: l'importo è rapportato al periodo 1/6 – 31/12/18.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
TOTALE RISORSE FISSE	€ 2.568.543,33
RISORSE VARIABILI	0
FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE ANNO 2018	€ 100.000,00
TOTALE GENERALE sottoposto a certificazione	€ 2.668.543,33

Sezione V - Destinazioni allocate all'esterno del Fondo

Sono allocate all'esterno del fondo le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	€ 143.152,19
Progressioni orizzontali	€ 263.042,64
Altro (indennità art. 37 ex 8^)	€ 4.971,12
Indennità particolari responsabilità cat. B/C/D	€ 30.000,00
Indennità di disagio	€ 15.000,00
Art.22 CCNL 14/09/2000 (ora art.23 CCNL 21/05/2018)	€ 5.000,00
Totale	€ 461.165,95

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 2.207.377,38, così suddivise:

Descrizione	Importo
	€ 2.107.377,38
Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999	
Retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative	€ 100.000,00
Totale	€ 2.207.377,38

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal CCDI	€ 461.165,95
Somme regolate dal contratto CCDI	€ 2.207.377,38
Destinazioni ancora da regolare	0,00
Totale	€ 2.668.543,33

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:

Le risorse stabili ammontano a € 2.668.543,33, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa ammontano a € 411.165,95. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici, la retribuzione di risultato alle P.O./A.P. e i premi legati alla performance sono erogati al personale al termine del processo di valutazione annuale in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la validazione degli organismi preposti. L'applicazione dei sistemi di valutazione regionali garantisce la selettività nell'attribuzione degli incentivi.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Nell'anno 2018 non è prevista l'attribuzione di progressioni economiche orizzontali.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Non è possibile alcun confronto con anni precedenti essendo quello 2018 il primo fondo costituito dall'Agenzia.

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate interamente al capitolo di spesa U0110 "Retribuzioni in denaro", il che permette la verifica costante tra sistema contabile e dati del fondo di produttività data l'unicità del capitolo.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Non compilabile per mancanza del fondo 2017.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo come determinato dall'Agenzia con determina del Direttore n.1195 del 22/11/2018 è previsto nel Bilancio di Previsione 2018 e precisamente al capitolo U0110 "Retribuzioni in denaro": le quote già erogate nell'anno 2018 sono imputate agli impegni 3018000025, 3018000036 e 3018000037.

Le relative somme per oneri riflessi sono imputate al capitolo U01120 "Contributi sociali effettivi a carico dell'Ente" del bilancio e le quote già erogate nell'anno 2018 sono imputate all'impegno 30018000012.

Le somme per IRAP fanno riferimento al cap. U01230 "IRAP" del bilancio e le quote già erogate nell'anno 2018 sono imputate all'impegno 3018000016.

In applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata le somme, in sede di riaccertamento ordinario dei residui, saranno oggetto di reimputazione nell'esercizio in cui avverranno i relativi pagamenti.

Bologna 18-12-2018

Il Dirigente
(Massimo Martinelli)



Il Direttore
(Paola Cicognani)

